

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



*Comisia pentru administrație publică,
Publică, Organizarea Teritoriului
și Protecția Mediului*
XXX/67/2009

*Comisia pentru Apărare, ordine publică și
siguranță națională*
xxv/66/2009

R A P O R T C O M U N

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea Capitolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României

Cu adresa nr.**L18/2009**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate în fond, pentru dezbaterea și adoptarea raportului la ***Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea Capitolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României*** inițiată de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea OUG nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea cap. IV din OUG nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin legea nr.243/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În ședințele din 17 și 24.03.2009, comisiile a analizat proiectul de lege, în prezența reprezentanților Inspectoratului general al Poliției de Frontieră și a hotărât cu unanimitate de voturi adoptarea **raportului de admitere** cu **10** amendamente **admise**, cuprinse în anexa la raport.

Prin amendamentele de modificare a OUG nr.105/2001 se urmărește desființarea unei verigii intermediare, respectiv direcțiile teritoriale a

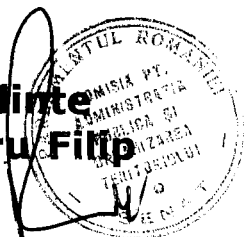
poliției de frontieră, atribuțiile fiind preluate de inspectoratele județene ale poliției de frontieră.

S-au primit **avize favorabile** de la Consiliul Legislativ și de la Comisia de politică externă.

Prin natura reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit articolului 75 alin.(1) din Constituție și a articolului 88 alin.(8) din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 24.10.2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de Cameră decizională.

Președinte
Senator Petru Filip



Președinte
senator Teodor-Viorel Melescanu

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'T. Melescanu', written over the printed name.

Secretar
Senator Belacurencu Trifon

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Belacurencu Trifon', written over the printed name.

Secretar
senator Mircea-Marius Banias

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mircea-Marius Banias', written over the printed name.

Amendamente admise la
Proiectul de Lege de aprobare a OUG nr.130/2008 pentru modificarea si completarea Ordonanței de urgenta a
Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea si funcționarea Poliției de Frontiera Romane, precum si pentru
abrogare cap. IV din Ordonanța de urgenta a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

Nr. Crt.	Textul Ordonanței de urgență nr. 104/2001	Amendamente propuse	Observații
1.	OUG nr.130/2008 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea si functionarea Poliției de Frontiera Romane, precum si pentru abrogare cap. IV din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a Romaniei	Titlul OUG nr. 130/2008 se modifică și va avea următorul conținut: OUG nr.130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României	
2.	„ ART. 6 Poliția de Frontiera Romana are următoarea structura organizatorică: b) direcții teritoriale ale poliției de frontiera; ”	Art.6 Poliția de Frontiera Romana are următoarea structura organizatorică: b) se abrogă.	
3.	„ ART. 10 - (1) In cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontiera funcționează Consiliul Consultativ Superior, constituit din inspectorul general, adjunctii acestuia, șefii direcțiilor teritoriale și din structura interna a Inspectoratului General al Poliției de Frontiera și șefii instituțiilor de învățământ ale poliției de frontiera. ”	Alineatul (1) al art. 10 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 10 - (1) In cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontiera funcționează Consiliul Consultativ Superior, constituit din inspectorul general, adjunctii acestuia și personal cu funcții de conducere din cadrul Poliției de Frontieră Române.	
4.	„ ART. 12 - (1) La nivel teritorial Poliția de Frontiera Romana organizează direcții teritoriale , inspectorate județene, grupuri de nave și sectoare ale poliției de	Art.12 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.12. - (1) La nivel teritorial Poliția de Frontiera Romana organizează inspectorate județene, grupuri de	

frontiera; în punctele de trecere a frontierei de stat se organizează și funcționează puncte ale poliției de frontiera.

(2) Pentru frontiera cu fiecare stat vecin și la țărmul Mării Negre se organizează și funcționează direcții teritoriale ale poliției de frontieră.

(3) Pe lângă fiecare direcție teritorială a poliției de frontiera funcționează câte un consiliu consultativ, constituit din șeful direcției, adjunctii acestuia și șefii inspectoratelor județene. Componenta, atribuțiile și funcționarea Consiliului Consultativ se stabilesc prin dispoziție a inspectorului general al poliției de frontiera.

(4) În județele care au ca limita frontiera de stat sau Dunărea interioară se organizează și funcționează, ca unități cu personalitate juridică, inspectorate județene ale poliției de frontiera.

(5) La țărmul Mării Negre se organizează pe grupuri de nave și funcționează componenta maritimă a Poliției de Frontiera Romane, în cadrul Inspectoratului Județean al Poliției de Frontiera Constanta.

(6) În cadrul inspectoratelor județene se organizează și funcționează, la nivel teritorial, sectoare ale poliției de frontiera.

(7) Structurile teritoriale ale poliției de frontiera prevăzute la alin. (2), (4), (5) și (6) sunt conduse de un șef, ajutat de adjuncti.

(8) Șefii direcțiilor teritoriale ale poliției de frontiera sunt numiți și eliberați din funcție de către ministrul internelor și reformei administrative*) la propunerea inspectorului general. Adjunctii șefilor de direcții sunt

nave și sectoare ale poliției de frontiera; în punctele de trecere a frontierei de stat se organizează și funcționează puncte ale poliției de frontiera.”

(2) În județele care au ca limita frontiera de stat sau Dunărea interioară se organizează și funcționează, ca unități cu personalitate juridică, inspectorate județene ale poliției de frontiera.

(3) La țărmul Mării Negre se organizează pe grupuri de nave și funcționează componenta maritimă a Poliției de Frontiera Romane, în cadrul Inspectoratului Județean al Poliției de Frontiera Constanta.

(4) În cadrul inspectoratelor județene se organizează și funcționează, la nivel teritorial, sectoare ale poliției de frontiera.

(5) Structurile teritoriale ale poliției de frontiera prevăzute la alin. (2), (3) și (4) sunt conduse de un șef, ajutat de adjuncti.

(6) Șefii inspectoratelor județene sunt numiți și eliberați din funcție prin ordin al ministrului de interne, la propunerea inspectorului general al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Romane, cu avizul consultativ al prefectului.

(7) Adjuncții șefilor inspectoratelor județene ale poliției de frontieră, șefii grupurilor de nave, șefii de sectoare, precum și adjunctii acestora sunt numiți și eliberați din funcție de inspectorul general la propunerea șefilor inspectoratelor județene ale poliției de frontieră..

(8) Șefii punctelor poliției de frontiera sunt numiți și eliberați din funcție de către inspectorul general la propunerea șefilor inspectoratelor județene ale poliției de frontieră sau a șefului structurii de

	<p>numiți și eliberați din funcție de către inspectorul general la propunerea șefilor de direcții.</p> <p>(9) Șefii inspectoratelor județene, șefii grupurilor de nave, șefii de sectoare, precum și adjunctii acestora sunt numiți și eliberați din funcție de inspectorul general la propunerea șefilor direcțiilor teritoriale ale poliției de frontieră.</p> <p>(10) Șefii inspectoratelor județene sunt numiți în funcție cu avizul consultativ al prefectului.</p> <p>(11) Șefii punctelor poliției de frontieră sunt numiți și eliberați din funcție de către inspectorul general la propunerea șefilor de direcții sau a șefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare.”</p>	<p>coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, după caz.”</p>	
5.	<p>“ART. 13 - Direcțiile teritoriale ale poliției de frontieră și inspectoratele județene se organizează intern, pe servicii, birouri și compartimente, după caz, prin ordin al ministrului internelor și reformei administrative.”</p>	<p>Art.13 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.13 Inspectoratele județene se organizează intern, pe servicii, birouri și compartimente, după caz, prin ordin al ministrului administrației și internelor”.</p>	
6.	<p>Text OUG nr. 105/2001</p> <p>“ART.22 -</p> <p>(3) Tranzitarea prin România a armelor de vânătoare sau de tir și a munițiilor corespunzătoare, aparținând unor persoane juridice străine, se face cu aprobarea prealabilă a șefului direcției teritoriale a poliției de frontieră competente.”</p>	<p>Alineatul (3) al articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 22 -</p> <p>„ (3) Tranzitarea prin România a armelor de vânătoare sau de tir și a munițiilor corespunzătoare, aparținând unor persoane juridice străine, se face cu aprobarea prealabilă a șefului inspectoratului județean al poliției de frontieră competent sau a șefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, după caz”.</p>	
7.	<p>Text OUG nr. 105/2001</p> <p>„ART. 39 In zona de frontieră, pe adâncimea de 500 metri de la linia de frontieră către interior, cu avizul direcției teritoriale a poliției de frontieră competente,</p>	<p>Art. 39 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„ Art.39 - In zona de frontieră, pe adâncimea de 500 metri de la linia de frontieră către interior, cu avizul șefului inspectoratului județean al poliției de</p>	

	se pot executa activitati cum sunt: mineritul, exploatarile de titei, de gaze, de ape minerale, de ape termale, exploatarile forestiere, balastiere sau de cariere, lucrarile de imbunatatiri funciare si irigatii, indiguirile, lucrarile sau constructiile pe cursurile de apa, lucrari de asigurare a conditiilor de navigatie, constructiile si amenajarile turistice, de agrement sau de alta natura, cercetarile sau prospectarile geologice.”	frontieră competent , se pot executa activități cum sunt: mineritul, exploatările de țiței, de gaze, de ape minerale, de ape termale, exploatările forestiere, balastiere sau de cariere, lucrările de îmbunătățiri funciare si irigații, îndiguirile, lucrările sau construcțiile pe cursurile de apa, lucrări de asigurare a condițiilor de navigație, construcțiile si amenajările turistice, de agrement sau de alta natura, cercetările sau prospectările geologice.”	
8.	Text OUG nr. 105/2001 „ ART. 45 - (1) Orice activitate in punctele de trecere a frontierei de stat, alta decat efectuarea controlului de frontiera, se poate desfasura numai dupa obtinerea prealabila a avizului din partea sefului directiei teritoriale a politiei de frontiera competente sau a sefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, a autoritatilor administratiei publice locale si a altor autoritati prevazute de lege, dupa caz. (1 ¹) Condițiile de eliberare de catre seful directiei teritoriale a politiei de frontiera competente sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare a avizului prevazut la alin. (1), precum si obligatiile persoanelor avizate se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei ordonante de urgenta. In aviz se vor mentiona obligatiile persoanelor avizate.”	Art.45 se modifică și va avea următorul cuprins: „ Art.45 - (1) Orice activitate in punctele de trecere a frontierei de stat, alta decât efectuarea controlului de frontiera, se poate desfășura numai după obținerea prealabila a avizului din partea sefului inspectoratului județean al poliției de frontieră competent sau a sefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, a autorităților administrației publice locale si a altor autorități prevăzute de lege, după caz. (1 ¹) Condițiile de eliberare de către seful inspectoratului județean al poliției de frontieră competent sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare a avizului prevăzut la alin. (1), precum si obligațiile persoanelor avizate se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgenta. In aviz se vor menționa obligațiile persoanelor avizate.”	
9.	Text OUG nr. 105/2001 „ ART.75... e) accesul la uscat fara aprobarea sefului punctului de trecere al membrilor echipajelor navelor romanesti de transport de marfuri care, din motive justificate, sunt obligate sa stationeze in raza portului; neprezentarea dupa plecarea navei a marinarilor ramasi pe teritoriul Romaniei, la agentia companiei de navigatie de care apartine nava, pentru a li se rezolva situatia; accesul la	Literale e) și f) ale art.75 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art. 75 ... „e) accesul la uscat fără aprobarea sefului punctului de trecere al membrilor echipajelor navelor românești de transport de mărfuri care, din motive justificate, sunt obligate sa staționeze in raza portului; neprezentarea după plecarea navei a marinarilor rămași pe teritoriul României, la agenția companiei de navigație de care aparține nava, pentru a li se rezolva situația; accesul la	

bord al membrilor de familie ai marinarilor straini imbarcati pe navele aflate in porturile romanesti care navigheaza intre porturile Constanta, Sulina si Moldova Veche fara pasaport ori alte documente de trecere a frontierei sau fara **avizul** sefului punctului de trecere; desfasurarea oricarei activitati in punctele de trecere a frontierei de stat, alta decat efectuarea controlului de frontiera, fara avizul, dupa caz, al sefului **directiei teritoriale a politiei de frontiera competente**, al sefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, al administratiei publice locale sau al altei autoritati prevazute de lege; nerespectarea obligatiilor prevazute in avizul eliberat de catre **seful directiei teritoriale a politiei de frontiera competente** sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1); **neluarea de catre conducatorii autoritatilor administratiei publice locale a masurilor necesare in vederea indeplinirii obligatiei prevazute la art. 7 alin. (2);**

f) accesul persoanelor in fasia de protectie a frontierei de stat pana la culoarul de frontiera sau malul apelor, dupa caz, fara documente de identitate sau fara aprobarea **administratiei publice ori fara avizul** sefului formatiunii locale a politiei de frontiera; accesul persoanelor pentru efectuarea unor activitati dincolo de fasia de protectie a frontierei de stat, in situatia in care aceasta se constituie mai in adancime, precum si in insulele si ostroavele apartinand statului roman, situate in apele de frontiera, prin alte locuri sau in alte conditii decat cele stabilite de **administratia publica locala ori fara avizul** sefului formatiunii locale a politiei de frontiera; accesul persoanelor in insulele si ostroavele de formatiune noua din apele de frontiera inainte de determinarea apartenentei acestora; desfasurarea activitatilor prevazute la art. 39 fara avizul **directiilor**

bord al membrilor de familie ai marinarilor străini imbarcați pe navele aflate in porturile românești care navighează între porturile Constanta, Sulina si Moldova Veche fără pașaport ori alte documente de trecere a frontierei sau fără **aprobarea** sefului punctului de trecere; desfășurarea oricărei activități in punctele de trecere a frontierei de stat, alta decât efectuarea controlului de frontiera, fără avizul, după caz, al **sefului inspectoratului județean al poliției de frontieră competent**, al sefului structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, al administrației publice locale sau al altei autorități prevăzute de lege; nerespectarea obligațiilor prevăzute in avizul eliberat de către **seful inspectoratului județean al poliției de frontieră competent** sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1);

f) accesul persoanelor in fâșia de protecție a frontierei de stat pana la culoarul de frontiera sau malul apelor, după caz, fără documente de identitate sau fără aprobarea sefului formațiunii locale a politiei de frontiera; accesul persoanelor pentru efectuarea unor activități dincolo de fâșia de protecție a frontierei de stat, in situația in care aceasta se constituie mai in adâncime, precum si in insulele si ostroavele aparținând statului roman, situate in apele de frontiera, prin alte locuri sau in alte condiții decât cele stabilite de seful formațiunii locale a politiei de frontiera; accesul persoanelor in insulele si ostroavele de formațiune noua din apele de frontiera înainte de determinarea apartenentei acestora; desfășurarea activităților prevăzute la art. 39 fără avizul **sefului inspectoratului județean al poliției de frontieră**; efectuarea pescuitului

teritoriale ale politiei de frontiera; efectuarea pescuitului in apele de frontiera, apele maritime interioare si in marea teritoriala in alte locuri sau in alte sectoare decat cele stabilite de autoritatile competente; pastrarea barcilor si ambarcatiunilor aflate pe apele de frontiera sau pe apele maritime interioare in alte locuri decat cele stabilite de autoritatile competente ori neluarea de catre cei care le detin a masurilor necesare pentru a preveni folosirea acestora la trecerea ilegala a frontierei de stat, la practicarea contrabandei sau la alte activitati ilicite; desfasurarea activitatilor de agrement si sportive in apele de frontiera, marea interioara si marea teritoriala fara aprobarea capitaniei de port sau, dupa caz, a administratiei publice locale ori fara avizul sefului sectorului politiei de frontiera sau, dupa caz, al sefului grupului de nave al politiei de frontiera; acostarea fara drept a navelor, ambarcatiunilor cu excursionisti in alte locuri decat porturile sau locurile special amenajate in acest scop **ori lipsa avizului directiei teritoriale a politiei de frontiera competente in cazul navelor si ambarcatiunilor straine care navigheaza pe Dunarea interioara pe bratul Tulcea si bratul Sulina;** pasunatul animalelor in timpul zilei dincolo de fasia de protectie a frontierei de stat; pasunatul animalelor in timpul noptii in alte locuri decat cele stabilite de autoritatile administratiei publice locale sau fara avizul sefului sectorului politiei de frontiera; vanatoarea de-a lungul frontierei de stat, pe adancimea de 500 metri de la fasia de protectie a frontierei de stat catre interior, pentru frontiera de uscat, si de la limita terenului inundabil, pentru frontiera de apa; desfasurarea vanatorii, prevazuta la art. 44 alin. (2), fara avizul prealabil al sefului sectorului politiei de frontiera; fixarea pe banda magnetica, pe hartie sau pe alt suport a imaginilor care redau portiuni din teritoriul statelor vecine, de catre persoanele care se deplaseaza ori care desfasoara

in apele de frontiera, apele maritime interioare si in marea teritoriala in alte locuri sau in alte sectoare decât cele stabilite de autoritățile competente **sau fără avizul prealabil al șefului inspectoratului județean al poliției de frontieră competent;** păstrarea bărcilor si ambarcațiunilor aflate pe apele de frontiera sau pe apele maritime interioare in alte locuri decât cele stabilite de autoritățile competente ori neluarea de către cei care le dețin a masurilor necesare pentru a preveni folosirea acestora la trecerea ilegala a frontierei de stat, la practicarea contrabandei sau la alte activități ilicite; desfășurarea activităților de agrement si sportive in apele de frontiera, marea interioara si marea teritoriala fără aprobarea căpitaniei de port sau, după caz, a administrației publice locale ori fără avizul sefului sectorului politiei de frontiera sau, după caz, al sefului grupului de nave al politiei de frontiera; acostarea fără drept a navelor, ambarcațiunilor cu excursioniști in alte locuri decât porturile sau locurile special amenajate in acest scop; pășunatul animalelor in timpul zilei dincolo de fâșia de protecție a frontierei de stat; pășunatul animalelor in timpul noptii in alte locuri decât cele stabilite de autoritățile administrației publice locale sau fără avizul sefului sectorului politiei de frontiera; vânătoarea de-a lungul frontierei de stat, pe adâncimea de 500 metri de la fâșia de protecție a frontierei de stat către interior, pentru frontiera de uscat, si de la limita terenului inundabil, pentru frontiera de apa; desfășurarea vânătorii, prevăzuta la art. 44 alin. (2), fără avizul prealabil al sefului sectorului politiei de frontiera; fixarea pe banda magnetica, pe hârtie sau pe alt suport a imaginilor care redau porțiuni din teritoriul statelor vecine, de către persoanele care se deplasează ori care desfășoară diferite activități in apropierea frontierei de stat, daca acest lucru este prevăzut in acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine; purtarea de convorbiri neautorizate

	diferite activitati in apropierea frontierei de stat, daca acest lucru este prevazut in acordurile sau conventiile privitoare la frontiera incheiate de Romania cu statele vecine; purtarea de convorbiri neautorizate peste linia de frontiera, daca acest lucru este prevazut in acordurile sau conventiile privitoare la frontiera incheiate de Romania cu statele vecine; comiterea sau proferarea de catre persoanele care se deplaseaza ori desfasoara activitati in apropierea frontierei de stat de fapte, gesturi sau expresii jignitoare la adresa statului vecin ori a cetatenilor acestuia, daca acestea sunt prevazute in acordurile sau conventiile privitoare la frontiera incheiate de Romania cu statele vecine.”	peste linia de frontiera, daca acest lucru este prevăzut in acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine; comiterea sau proferarea de către persoanele care se deplasează ori desfășoară activități in apropierea frontierei de stat de fapte, gesturi sau expresii jignitoare la adresa statului vecin ori a cetățenilor acestuia, daca acestea sunt prevăzute in acordurile sau convențiile privitoare la frontiera încheiate de România cu statele vecine.”	
10.	Text OUG nr. 105/2001 “ART.76 (2 ¹) Săvârșirea in mod repetat a contravenției de nerespectare a obligațiilor prevazute in avizul eliberat de catre seful directiei teritoriale a politiei de frontiera competente sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1), se sancționeaza cu amenda de la 1.000 lei la 5.000 lei si cu retragerea avizului.”	Alineatul (2¹) al articolului 76 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 76 - „(2 ¹) Săvârșirea in mod repetat a contravenției de nerespectare a obligațiilor prevăzute in avizul eliberat de către seful inspectoratului județean al poliției de frontieră competent sau de seful structurii de coordonare a punctelor de trecere aeroportuare, potrivit art. 45 alin. (1), se sancționează cu amenda de la 1.000 lei la 5.000 lei si cu retragerea avizului.”	